

Wiki n° 22 : La gouvernance au Kerala - Inde

L'Etat du Kerala, situé sur la côte sud-ouest indienne, a établi un modèle de gouvernance efficace et équitable. Il se base sur la décentralisation, la participation citoyenne, l'autonomisation des femmes, l'utilisation intelligente de la technologie et la bonne gestion des catastrophes naturelles.

Ces pratiques ont propulsé le Kerala en tête des classements nationaux de la bonne gouvernance : première place parmi les 29 Etats indiens, dans le classement du "Public Affairs Index"¹, du Public Affairs Centre².

Les bonnes pratiques de gouvernance à Kerala

- **Décentralisation et Participation Populaire** : l'Etat du Kerala a initié un processus de décentralisation en 1996, avec le soutien de la "People's Plan Campaign (PPC)", en confiant aux trois niveaux de Panchayats³ (Gram Panchayat, Block Panchayat et District Panchayat) la direction du développement local et la mobilisation des ressources. La participation populaire, orchestrée par des représentants élus, est au cœur de ce succès. Les Gramasabhas⁴, agissant comme des plateformes de prise de décisions, renforcent la transparence et l'efficacité et illustrent de manière tangible la réussite de Kerala en matière de bonne gouvernance.
- **Autonomisation des Femmes** : les programmes innovants tels que les Groupes de Voisinage et la Mission Kudumbashree ont considérablement renforcé le rôle des femmes dans le développement local. En créant un réseau puissant pour le développement communautaire, ces initiatives ont permis l'autonomisation des femmes en les positionnant comme des actrices actives au sein de la société.
- **Droit à l'information** : le recours intensif au droit à l'information renforce la vigilance des fonctionnaires et fournit des informations adéquates au public sur les questions gouvernementales. Cela a conduit à une plus grande transparence, à une responsabilité gouvernementale accrue, à la prévention de la corruption et à une participation éclairée des citoyens.

¹ Le Kerala a obtenu un score de 1,618 points dans les catégories de l'égalité, de la croissance et de la durabilité (selon le Public Affairs Index 2021) <https://government.economictimes.indiatimes.com/news/governance/public-affairs-index-rankings-2021-kerala-adjudged-best-governed-state/87535893>

² Athira Rani.S (2018). Good governance system in Kerala; an overview; Research Scholar in Political Science, Department of Political Science, *University of Kerala*, Thiruvananthapuram, Kerala, Inde. 5(2), Avril-juin. http://ijrar.com/upload_issue/ijrar_issue_927.pdf

³ Système d'administration territoriale des zones rurales.

⁴ Réunion, périodique et obligatoire, à laquelle tous les électeurs du village sont conviés par les acteurs gouvernementaux, pour discuter des affaires locales.

- **Système de surveillance (Watchdog)** : la création d'institutions indépendantes, notamment, l'Ombudsman et le Tribunal d'Appel pour surveiller les actions du pouvoir exécutif et des représentants élus, renforce la légalité et la responsabilité tout en assurant la prévention des abus politiques. Ces organes ont le pouvoir de punir les pratiques non autorisées, assurant ainsi un contrôle vigilant.
- **Distribution Publique Efficace** : la modernisation réussie du système de distribution publique garantit la disponibilité opportune des biens aux bénéficiaires. Les innovations, comme l'utilisation d'une application mobile pour l'achat de rations alimentaire, ont assuré un accès équitable aux biens publics, avec des avantages directs pour les travailleurs migrants.
- **Gestion des catastrophes naturelles** : face aux inondations et aux glissements de terrain qui ont frappé Wayanad (Kerala) en août 2018, L'administration du district a mis en œuvre une procédure opérationnelle standard, réduisant ainsi les pertes humaines et matérielles. Grâce à une réaction rapide fondée sur un plan de gestion des catastrophes bien préparé, plus de 100 personnes ont été sauvées et 30.186 ont été évacuées. En outre, 29.768 citoyens ont été hébergés dans 223 camps temporaires, recevant des fournitures essentielles (nourriture, eau, médicaments) ainsi qu'une assistance médicale pour les blessés. Dans le cadre du MGNREGA (Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Scheme), les sinistrés ont reçu une aide de 10.000 roupies, des rations gratuites pendant 3 mois et 50 jours de salaires supplémentaires. De plus, 14 000 bénéficiaires ont reçu des indemnités pour les pertes de récoltes et un moratoire sur les prêts agricoles a été accordé.
- **E-Gouvernance** : l'implémentation de nombreux projets de gouvernance numérique a favorisé la transparence et l'efficacité des services publics. Ces initiatives visent à convertir les données brutes en informations utiles pour la planification au niveau du village, offrant un accès numérique amélioré et simplifiant la communication entre le gouvernement et les citoyens.
- **Year of Entreprises 2.0"** : ce projet a été lancé au cours de l'exercice financier 2022-2023, avec l'ambition de créer 100.000 micros, petites et moyennes entreprises (MPME) dans l'Etat de Kerala en un an. Le projet a atteint son objectif en 245 jours, en créant 139.837 nouvelles MPME à fin mars 2023, générant 300.020 emplois. "Year of Entreprises 2.0" a été déclaré comme l'un des meilleurs modèles de bonne gouvernance, lors de la conférence nationale des secrétaires généraux, qui s'est déroulée au début de l'année 2023.
- **Audit social** : l'audit social joue un rôle crucial en divulguant les questions financières aux citoyens, contribuant ainsi à la réduction de la corruption, des malversations et du favoritisme, tout en renforçant la responsabilisation administrative. Cette initiative a conduit à un développement accru de la confiance des citoyens dans l'administration et à une transparence financière.

Plan de gestion des bassins versants

- **Le projet de nettoyage des canaux d'Alappuzha :** la ville d'Alappuzha au Kerala a lancé, en 2012 la campagne "Clean Home Clean City", qui a mobilisé les étudiants et la population locale pour résoudre la crise des déchets solides et le nettoyage des canaux, en particulier les canaux Vadai et Commercial. Cette campagne a connu le soutien d'institutions nationales (Institut indien de technologie de Mumbai, le Collège d'ingénierie de Kuttanad) et a obtenu une reconnaissance internationale pour sa réussite dans la gestion décentralisée des déchets.
- L'initiative a adopté une approche complète, aboutissant à des résultats positifs et mettant en avant le potentiel de programmes similaires dans les zones urbaines confrontées au "syndrome de la rivière urbaine". Le défi réside cependant dans l'expansion et la garantie de la durabilité à long terme. La CDD Society, une ONG indienne propose la même approche pour le Canal du Municipal Colony, illustrant les efforts continus dans cette direction.
- **Rajeunissement de la rivière :** en 2019 campagne "Now, Let Me Flow", dans le cadre du programme Haritha Kerala Mission, a accordé une grande priorité à la restauration des rivières, couvrant 2035 km de cours d'eau répartis en 739 segments à travers les zones urbaines et rurales. Impliquant 162.000 volontaires, le programme s'est étendu à l'ensemble des 14 districts et 1034 Départements de l'autonomie locale, sensibilisant et favorisant, ainsi, la participation communautaire.

Restauration d'un cours d'eau par les habitants locaux à Alappuzha, dans le cadre de la "Haritha Kerala Mission"



Source: Haritha Kerala Mission, "Now, Let me flow". Janvier 2020 : https://haritham.kerala.gov.in/wp-content/uploads/2017/05/INSIDE_NOW-LET-ME-FLOW-1.pdf

Bilan du modèle de gouvernance du Kerala dans différents domaines

Impacts et réalisations^{5 6}

- **Considérations économiques et sociales :**

- ✓ Les revenus des secteurs de la construction, du transport, de la communication, des services bancaires et financiers, et des services sociaux ont augmenté contribuant, ainsi, à la croissance économique.
- ✓ Augmentation des salaires des travailleurs occasionnels, y compris les travailleurs agricoles et manuels.
- ✓ Les disparités entre les travailleurs du secteur formel et informel en termes de salaires et de conditions de travail sont moins prononcées au Kerala que dans le reste de l'Inde.
- ✓ Le taux de participation de la main-d'œuvre des femmes au Kerala est meilleur que la moyenne nationale (25,3 %).
- ✓ Dépenses de consommation par habitant des ménages en milieu rural au Kerala : 87% de plus que la moyenne nationale en 2011-12 alors qu'elle n'atteignait que 3% de plus en 1989-90.
- ✓ 45,7% de dépenses dans le secteur social en 1980-81, comparé à la moyenne nationale de 29,8%, malgré les préoccupations fiscales.
- ✓ Le revenu par habitant au Kerala dépassait la moyenne nationale de 60% en 2017-18 alors qu'il en était 20% moins élevé en 1987-88.
- ✓ Construction du premier parc des technologies de l'information du pays à Thiruvananthapuram en 1995. Ce Technoparc reste aujourd'hui l'un des plus grands de l'Inde et emploie plus de 60.000 professionnels.

- **Education :**

- ✓ 91.9% des écoles en 2019-20 étaient gérées ou étaient subventionnées par le gouvernement et employaient près de 150.000 enseignants.

- **Santé :**

- ✓ Allocation substantielle des dépenses totales à la santé ; Niveaux élevés des dépenses dans le secteur de la santé, surpassant la moyenne nationale.

⁵ United Nations Development Programme (2023). *Best practices in social sector: A compendium 2023*. <https://www.niti.gov.in/sites/default/files/2023-06/Best-Practices.pdf>

⁶ Government of Kerala (2021). Kerala Development Report : initiatives achievements challenges, Kerala state planning board. <https://spb.kerala.gov.in/sites/default/files/inline-files/Kerala-Development-Report-2021.pdf>

Défis et insuffisances⁷

- **Défis démographiques**, liés au vieillissement de la population et à la nécessité de prévenir les inégalités régressives ; Déclin de la population en âge de travailler au Kerala d'ici 2031, presque deux décennies avant le niveau national.
- **Disparités éducatives** : distribution inégale des gains en éducation, affectant particulièrement les Tribus, les Castes répertoriées et les communautés de pêcheurs.
- **Disparités de genre et d'emploi** : taux de participation de la main-d'œuvre (LFPR) des femmes au Kerala est de 31,9%, contre 78,9% pour les hommes.
- **Marché du travail** :
 - ✓ L'insuffisance des opportunités d'emploi pour les personnes éduquées, en particulier des emplois réguliers offrant des revenus décents.
 - ✓ L'affluence des travailleurs migrants en provenance d'Etats tels que l'Assam, le Bengale occidental, l'Odisha, le Bihar et l'Uttar Pradesh, pour combler les lacunes sur le marché du travail du Kerala. Cette main-d'œuvre migrante est estimée à trois millions dans l'ensemble de l'Etat.

⁷ Thomas, Jayan Jose (2021, 27 juin). The Achievements and Challenges of the Kerala 'Model'. *The India Forum*. <https://www.theindiaforum.in/article/achievements-challenges-kerala-model>