

***« Accords de libre échange conclus par le Maroc : quelles incidences sur la compétitivité globale du pays ? »***

**Pr. Azzedine GHOUFRANE**

Coordinateur du groupe de travail sur les accords  
de libre échange

# ***Plan de la présentation :***

- 1. Contexte général de l'étude**
- 2. Problématique et approche méthodologique**
- 3. Lecture juridico-économique des ALE**
- 4. Incidences des ALE sur la compétitivité :  
Premières indications**
- 5. ALE et stratégie industrielle: Quelles  
incidences ?**

# 1. Contexte général de l'étude

## ❖ Quelques faits saillants ayant marqué la tendance mondiale :

1. Prolifération des accords commerciaux préférentiels (ACPr) dont le nombre a plus que **quadruplé** ces 20 dernières années atteignant 300 ACPr en 2010 (13 ACPr par par membre de l'OMC en moyenne).
2. Importance des accords de libre échange (ALE) dans les ACPr (3/4) soit (10 ALE par membre de l'OMC en moyenne).
3. Passage d'une génération d'accords d'intégration superficielle, basée sur **les schémas de démantèlement tarifaire**, à une génération d'accords d'intégration profonde (Accords globaux et approfondis) impliquant **une réduction des coûts commerciaux**, des avantages partagés et intégration des filières de production.

# 1. Contexte général de l'étude (suite)

4. Prolifération qui soulève la question du coût de la gestion de ces accords par les administrations des pays concernés: « effet bol de spaghettis ».
5. Conjoncture internationale défavorable sous l'effet conjugué de plusieurs crises : les conséquences de la crise financière et économique mondiale 2007-2008 et la crise de la dette souveraine dans les pays européens et de l'Euro en 2011...
6. Troubles sociopolitiques en Afrique du Nord et au Proche et Moyen-Orient (effet « printemps arabe »), avec leurs implications négatives sur les risques-pays et sur les notations de ces pays par les agences de rating.

# 1. Contexte général de l'étude

- **Contexte national**

- ❖ Ouverture et intégration accrue de l'économie marocaine à l'international, notamment à travers :
  - ❖ Adhésion du Maroc au GATT en 1987 et à participation à la création de l'OMC en 1994(membre fondateur);
  - ❖ Conclusion de plusieurs ALE, notamment avec l'Union européenne (2000), la Turquie (2006), les Etats-Unis (2006) ainsi qu'avec la Tunisie, l'Egypte et la Jordanie (Accord d'Agadir) en 2007;
  - ❖ La conclusion d'autres accords régionaux pour renforcer l'unité maghrébine ainsi qu'arabe et prévoir la création de zones de libre-échange : l'UMA (1989) et la zone panarabe (PAFTA) en 2005;
  - ❖ Des projets de nouveaux accords en particulier avec le Canada.
  - ❖ Poursuite de la mise en place des réformes économiques (climat des affaires, plans sectoriels, ...) et politiques (nouvelle constitution, etc.);

## 2. Démarche et approche méthodologique

### ➤ **Objectif de l'étude :**

- **analyser** les ALE conclus par le Maroc, en termes d'incidences sur le commerce et l'investissement;
- **identifier** les déterminants des effets non probants de ces accords ainsi que les leviers d'action pouvant améliorer les retombées de ces accords sur la compétitivité et la croissance de l'économie nationale;
- **formuler** des recommandations en vue de profiter au maximum du potentiel des ALE et d'ajuster les relations commerciales du Maroc avec ses partenaires.

### ➤ **Approche : une démarche globale et pluridisciplinaire basée sur :**

- une grille d'analyse économique des résultats des ALE conclus par le Maroc;
- une grille d'analyse juridique de leur degré de cohérence interne ainsi que leur complémentarité institutionnelle avec les objectifs stratégiques de développement du pays;
- une approche comparative qui complète l'analyse juridico-économique.

### **3. Lecture juridico économique des ALE**

**L'analyse juridico-économique des ALE permet de dégager des éléments de convergence et de divergence.**

➤ **Éléments de convergence des ALE conclus par le Maroc:**

- libéralisation des échanges et élimination des restrictions quantitatives ;
- amélioration de la compétitivité du pays et de son profil de spécialisation internationale;
- adoption de schémas de démantèlement visant à réduire, essentiellement, la protection tarifaire des biens;
- élargissement de l'accès préférentiel aux marchés étrangers et renforcement de l'attractivité du Maroc en matière d'IDE;
- instauration de mesures de sauvegarde inspirées des disciplines multilatérales de l'OMC.

### 3. Lecture juridico économique des ALE

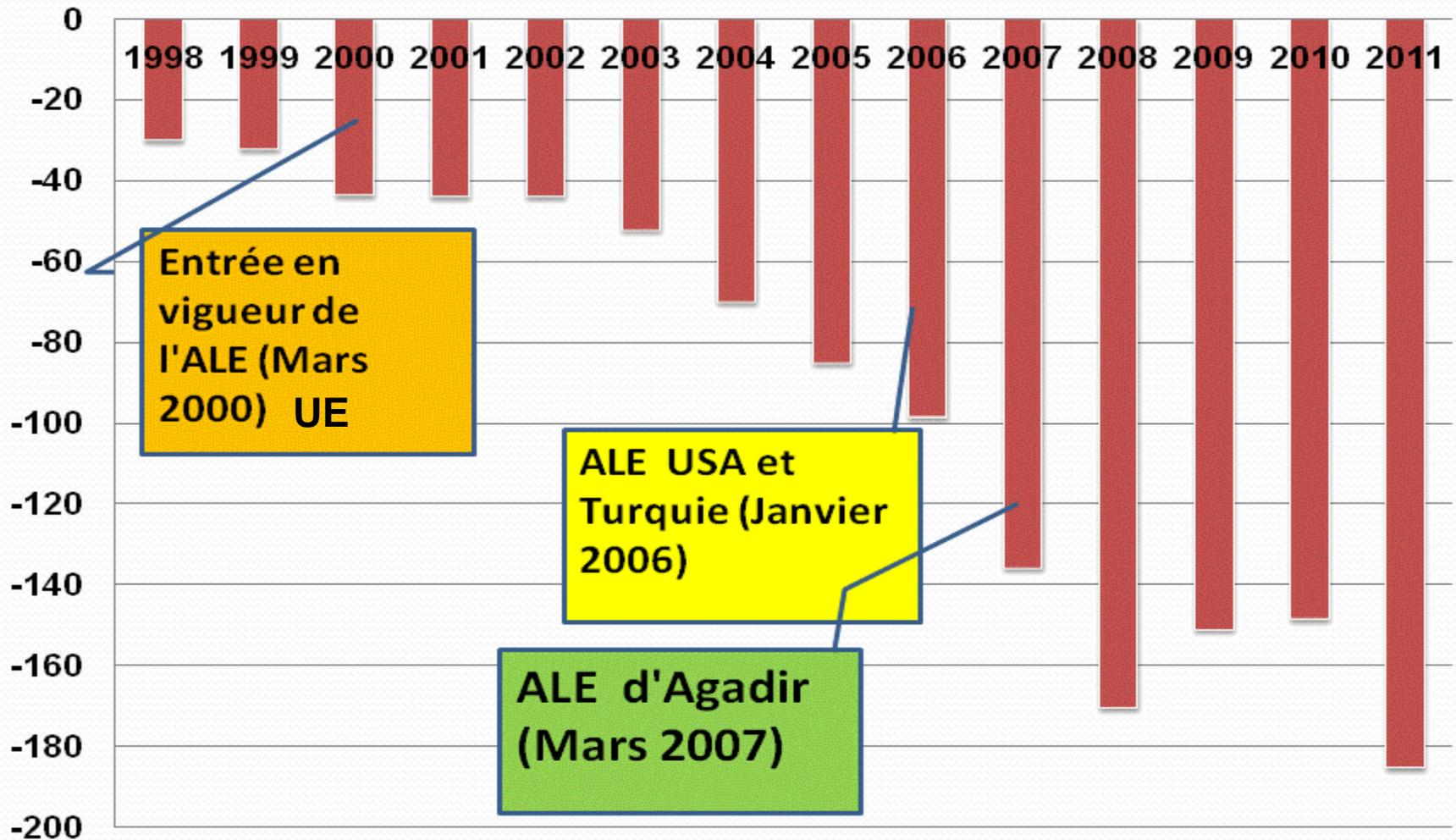
#### ➤ **Éléments de divergence:**

- portée sectorielle des ALE (accord partiel ou global) et étendue de libéralisation (volets agricole, industriel, services);
- pluralité des règles juridiques des ALE (dispositions OMC+ et dispositions OMC-X, obligations exécutoires et non exécutoires);
- calendrier variable du démantèlement tarifaire prévu par chaque accord (lent, rapide et immédiat);
- modulation du traitement préférentiel selon le niveau de développement (réciprocité symétrique et asymétrique);
- différence des règles d'origine selon les accords et complexité de leurs dispositions (règles générale et spécifique).

## 4. Incidences des ALE sur la compétitivité commerciale: Premières indications ?

- Si les ALE conclus par le Maroc ont permis une diversification sectorielle et régionale des exportations marocaines (accès préférentiel aux marchés de 55 pays partenaires), **le bilan global des ALE est loin d'être satisfaisant.**
- En matière de compétitivité commerciale et d'attractivité d'investissements, les indications disponibles sont loin de réaliser les objectifs escomptés par les ALE.

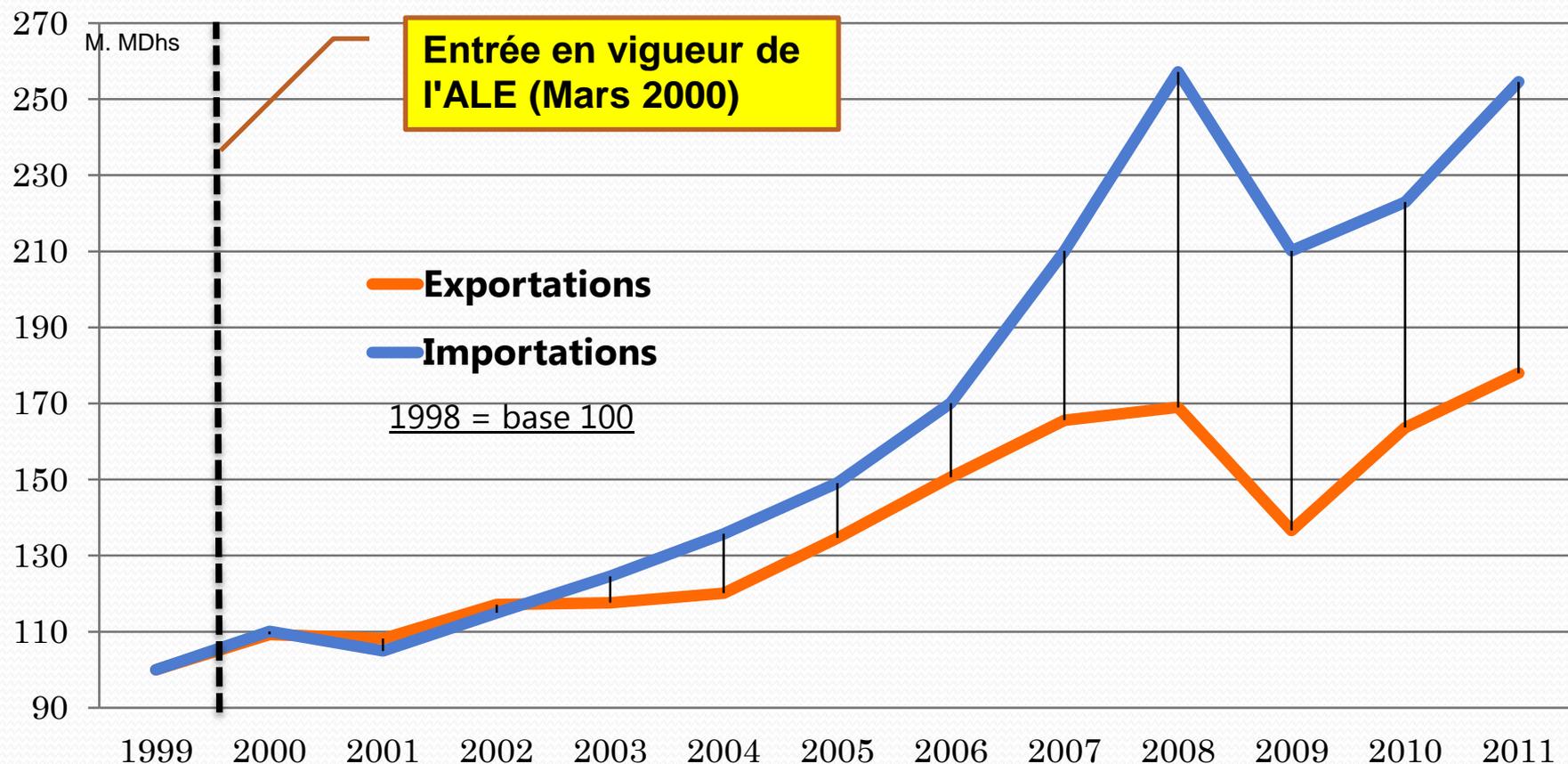
## 4. Incidences des ALE sur la compétitivité : Premières indications ?



**ALE et aggravation du déficit commercial : coïncidence ? ...**

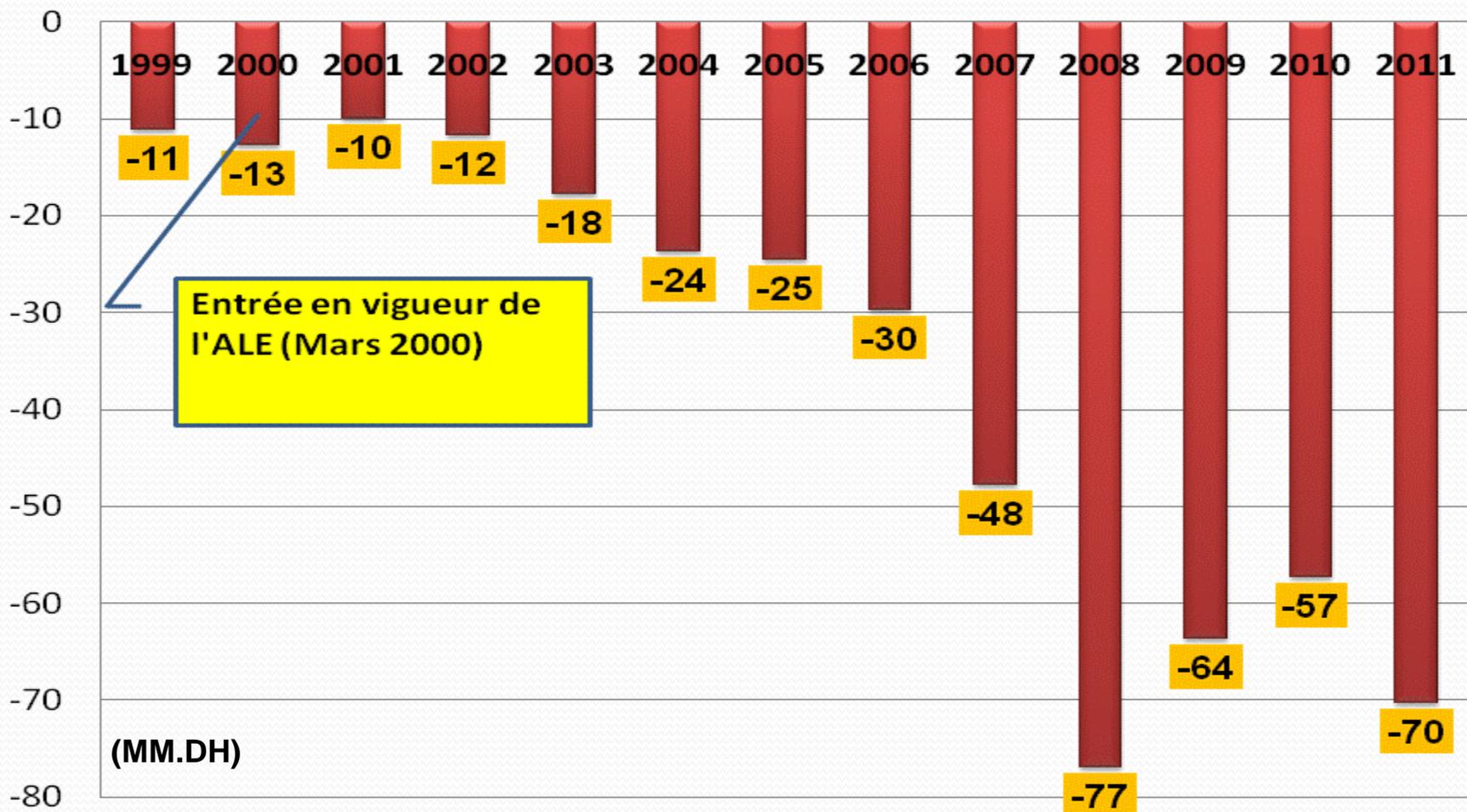
**Le déficit issu des échanges avec les partenaires commerciaux du Maroc s'aggrave avec le désarmement douanier : 186 MMdhs en 2011 contre 42 MMdhs en 2000.**

## 4. Incidences des ALE sur la compétitivé : Premières indications ?



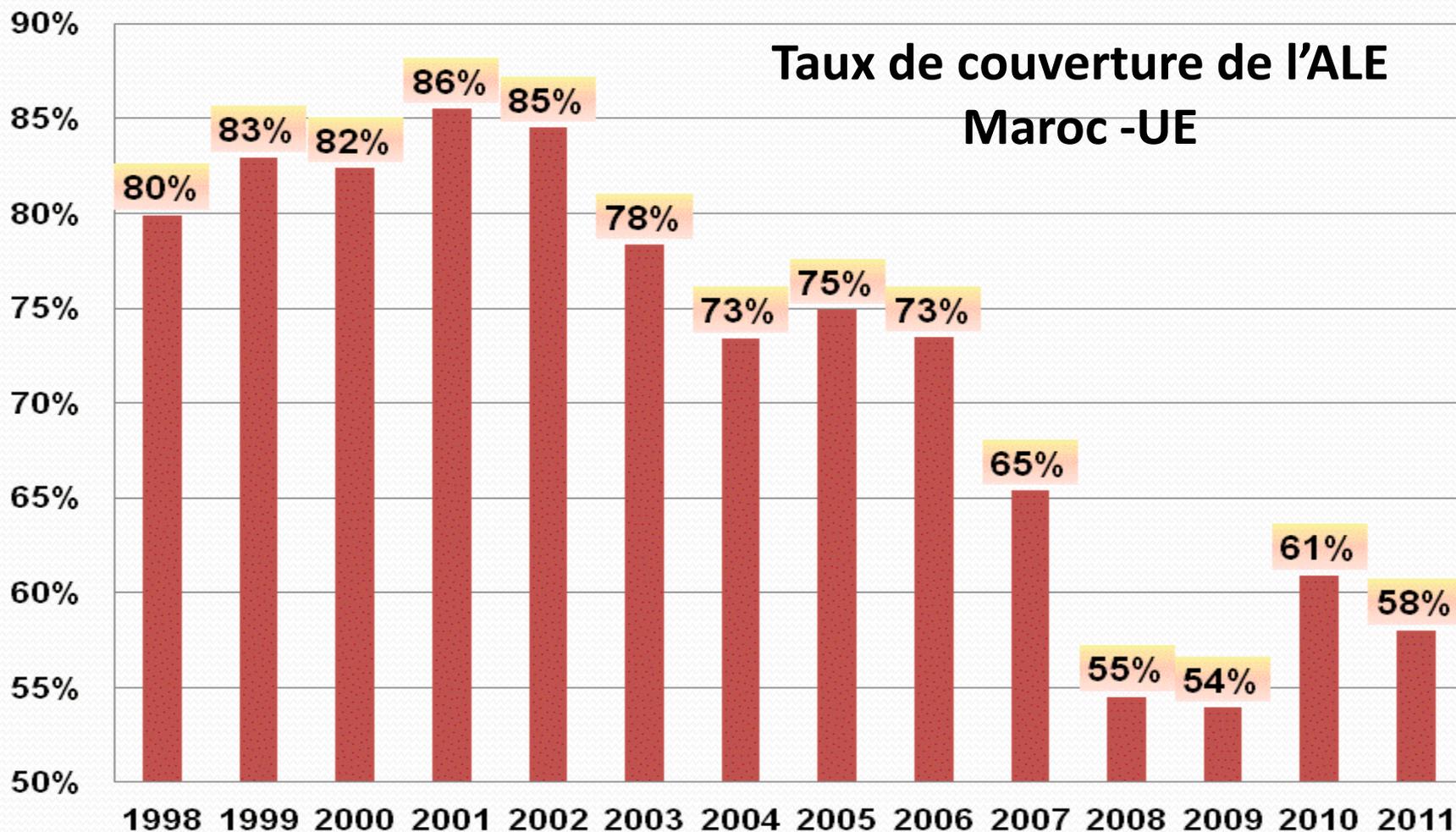
**Suite à l'entrée en vigueur de l'accord avec l'UE, l'écart entre les importations et les exportations se creuse avec le 1<sup>er</sup> partenaire commercial du Maroc et ce au fur et à mesure du démantèlement.**

## 4. Incidences des ALE sur la compétitivité : Premières indications ?



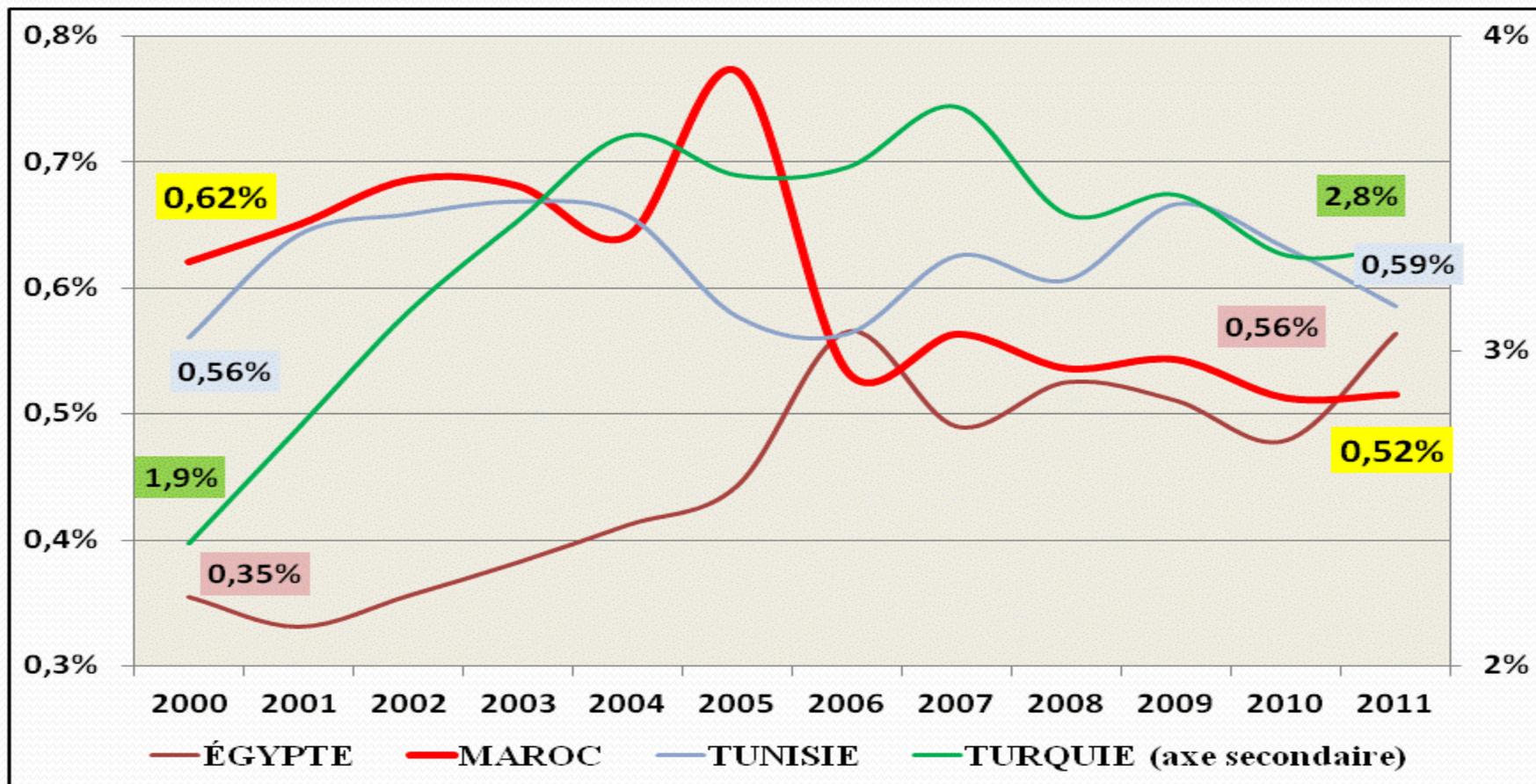
D'où une importante aggravation du déficit commercial du Maroc dans ses échanges avec l'UE soit 70 MM.DH en 2011 contre 13 MM.DH en 2000.

## 4. Incidences des ALE sur la compétitivité : Premières indications ?



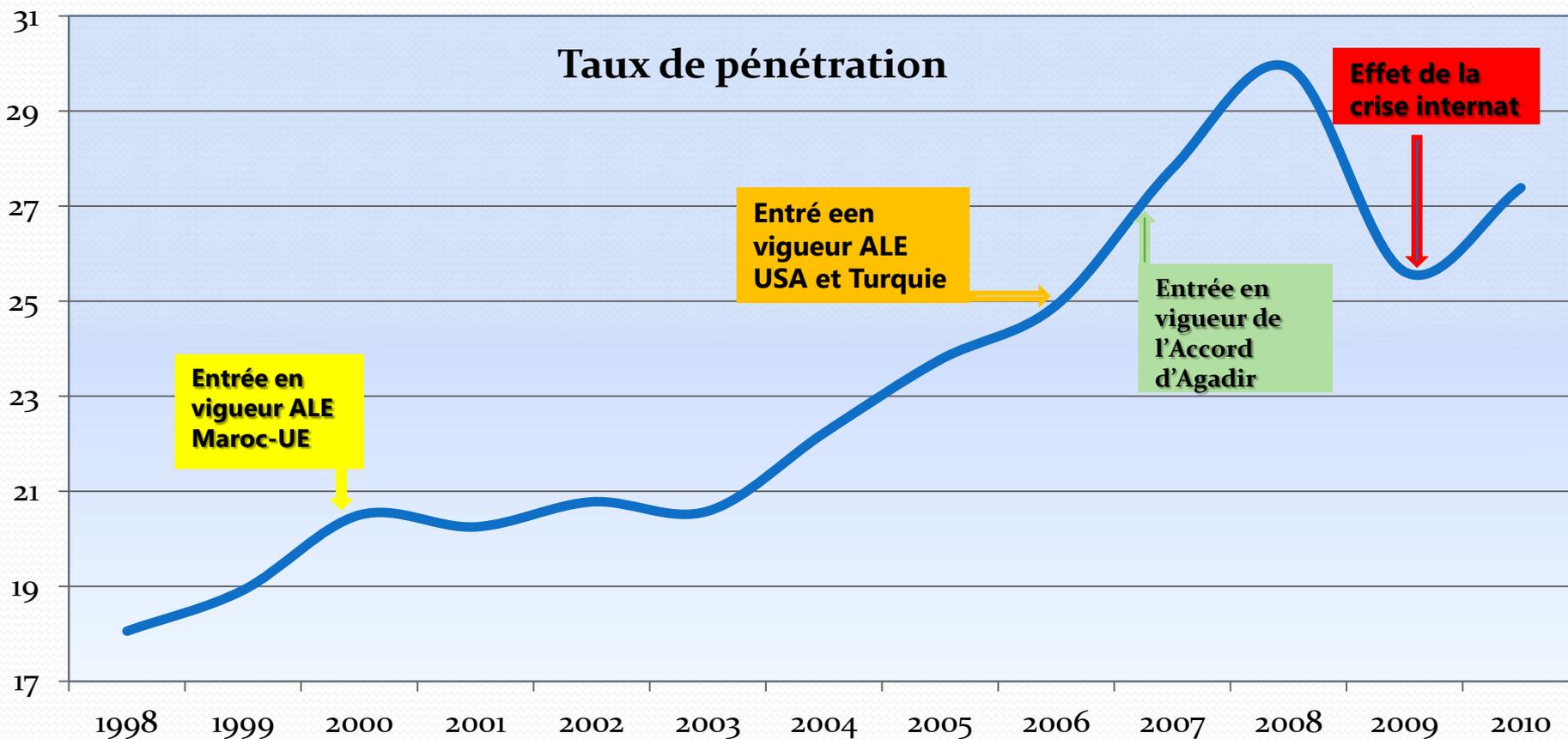
Même constat pour le taux de couverture des importations par les exportations qui ne dépasse pas 58% en 2011 contre 82% en 2000.

## 4. Incidences des ALE sur la compétitivité : Premières indications ?



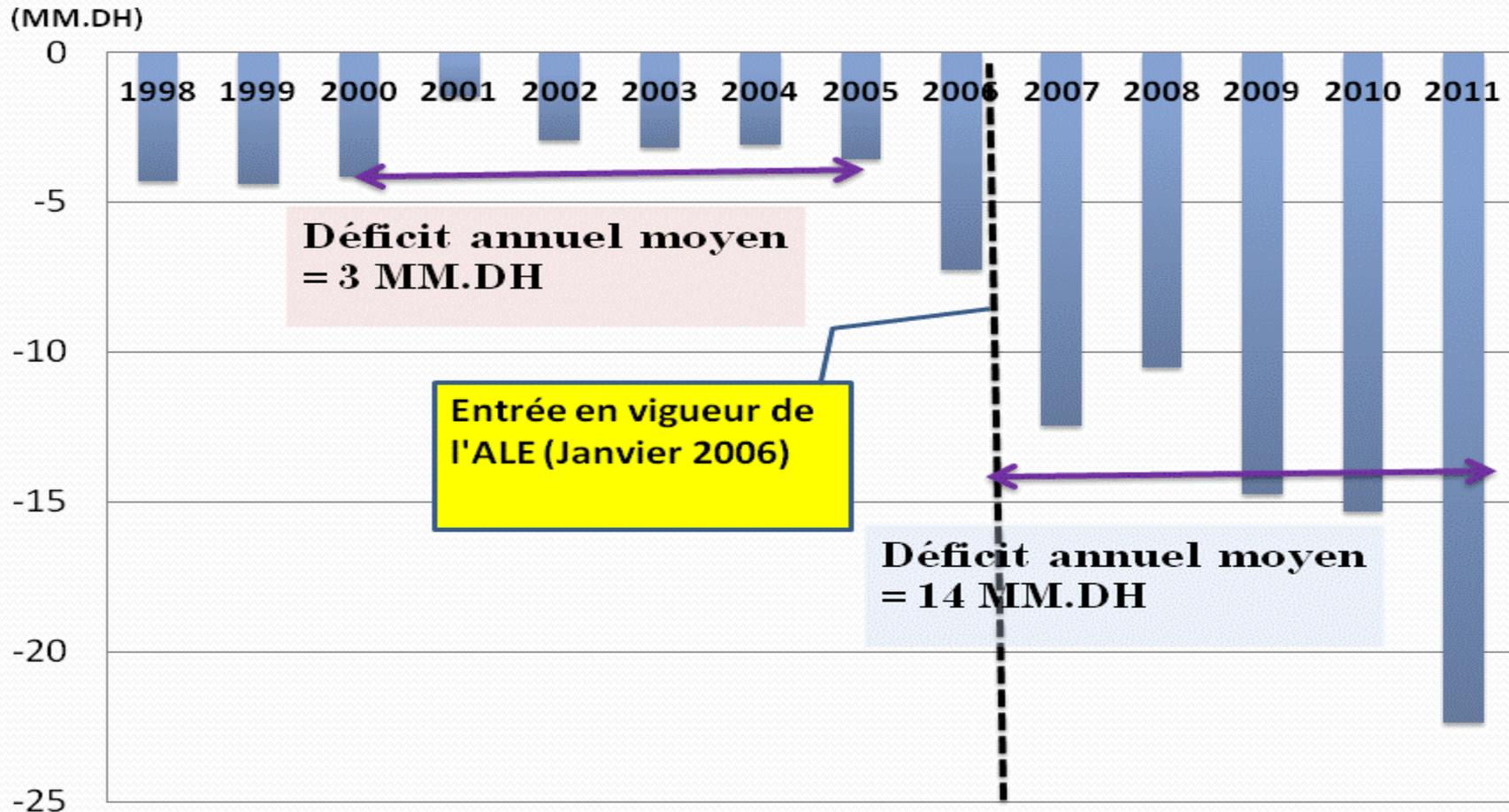
La part du Maroc sur le marché européen a baissé à 0,52% en 2011 contre 0,62% en 2000 alors que celle de certains concurrents est en hausse (Turquie 2,8%; Égypte 0,59%).

## 4. Incidences des ALE sur la compétitivité : Premières indications ?



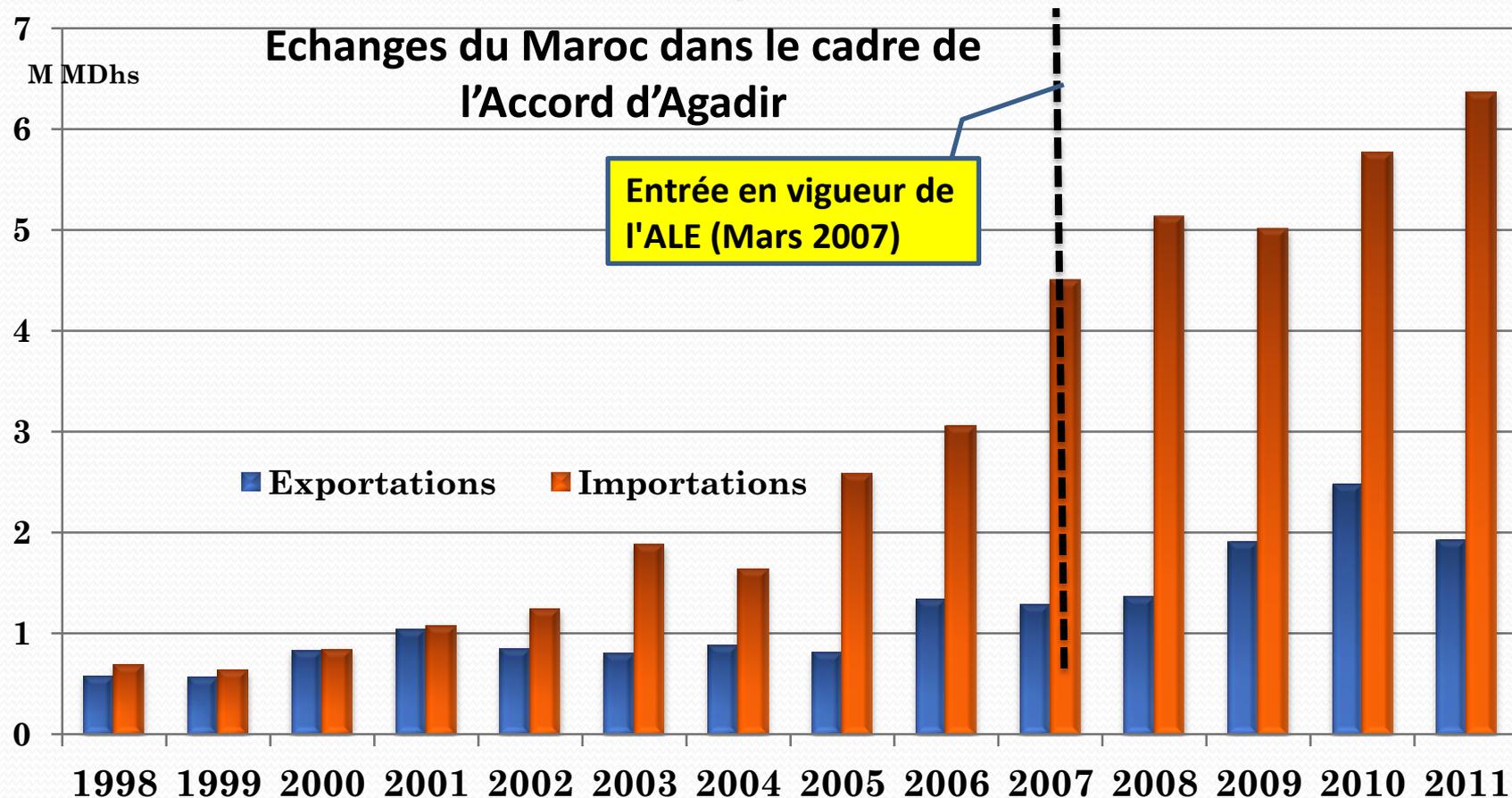
En termes de compétitivité interne, le taux de pénétration, qui indique la part du marché local détenue par les importations, a augmenté de 20% en 2000 à 30% en 2008 en hausse de 1 pt par an, ce qui traduit une réorientation de la demande locale vers les importations. <sup>15</sup>

## 4. Incidences des ALE sur la compétitivité : Premières indications ?



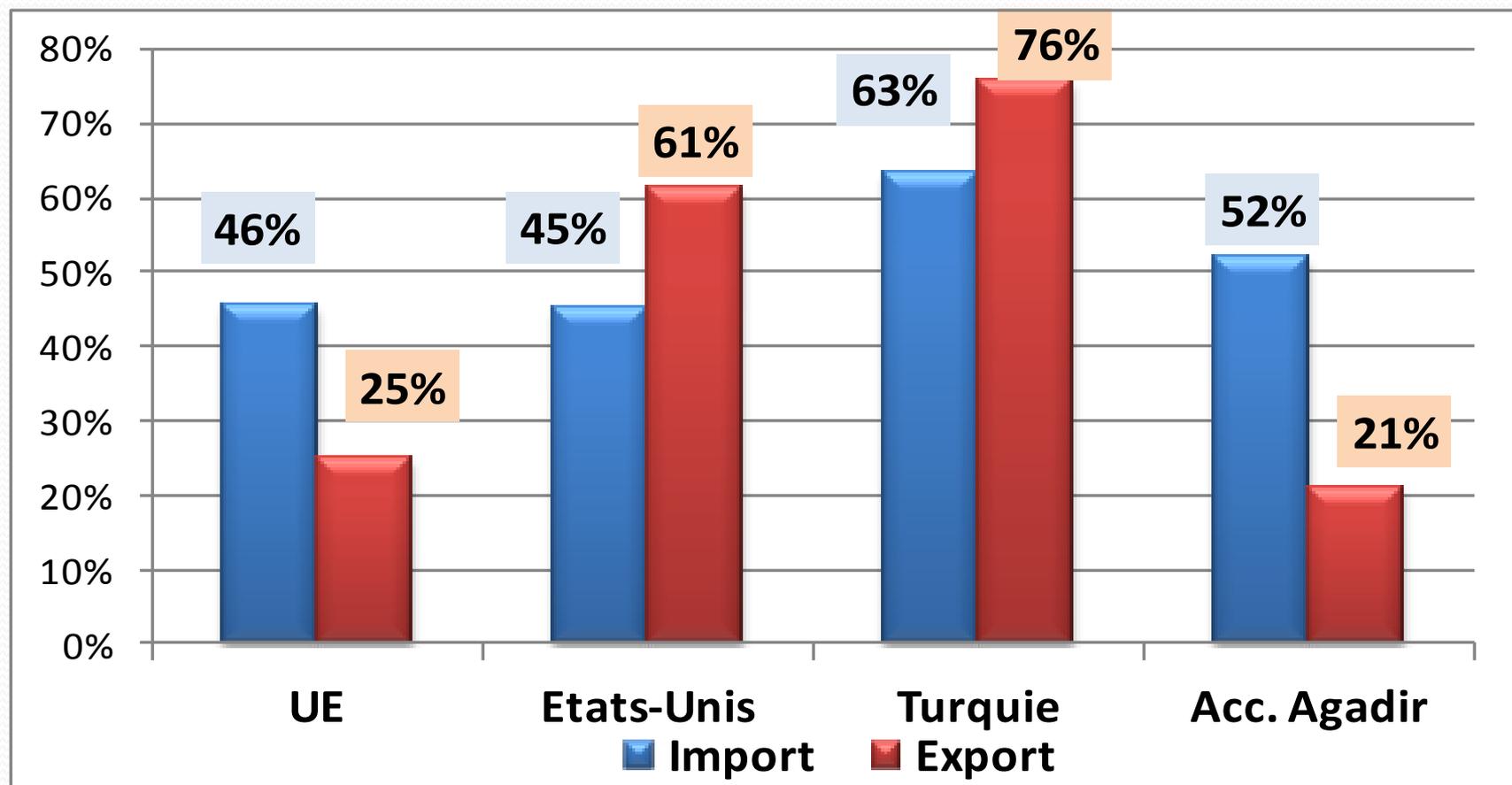
**Tendance à la Hausse du déficit commercial dès l'entrée en vigueur de l'ALE Maroc – Etats-Unis en 2006 ...**

## 4. Incidences des ALE sur la compétitivé : Premières indications ?



Même avec les pays de l'accord d'Agadir, ayant le même niveau de développement que celui du Maroc, le rythme de croissance des importations est plus soutenu comparé à celui des exportations du Maroc, sauf avec la Jordanie.

## 4. Incidences des ALE sur la compétitivité : Premières indications ?



- Seulement ¼ des exportations du Maroc vers l'UE entrent dans le cadre de l'ALE avec cette région. Cette part est de 61% avec les Etats-Unis, 76% avec la Turquie et 21% avec les pays de l'accord d'Agadir.
- 46% des importations du Maroc auprès de l'UE entrent dans le cadre de l'ALE avec cette région. Cette part est de 45% avec les Etats-Unis, 63% avec la Turquie et 52% avec les pays de l'accord d'Agadir.
- **Un faible taux d'utilisation des préférences dans le cadre de l'ALE avec l'UE et l'accord d'Agadir.**

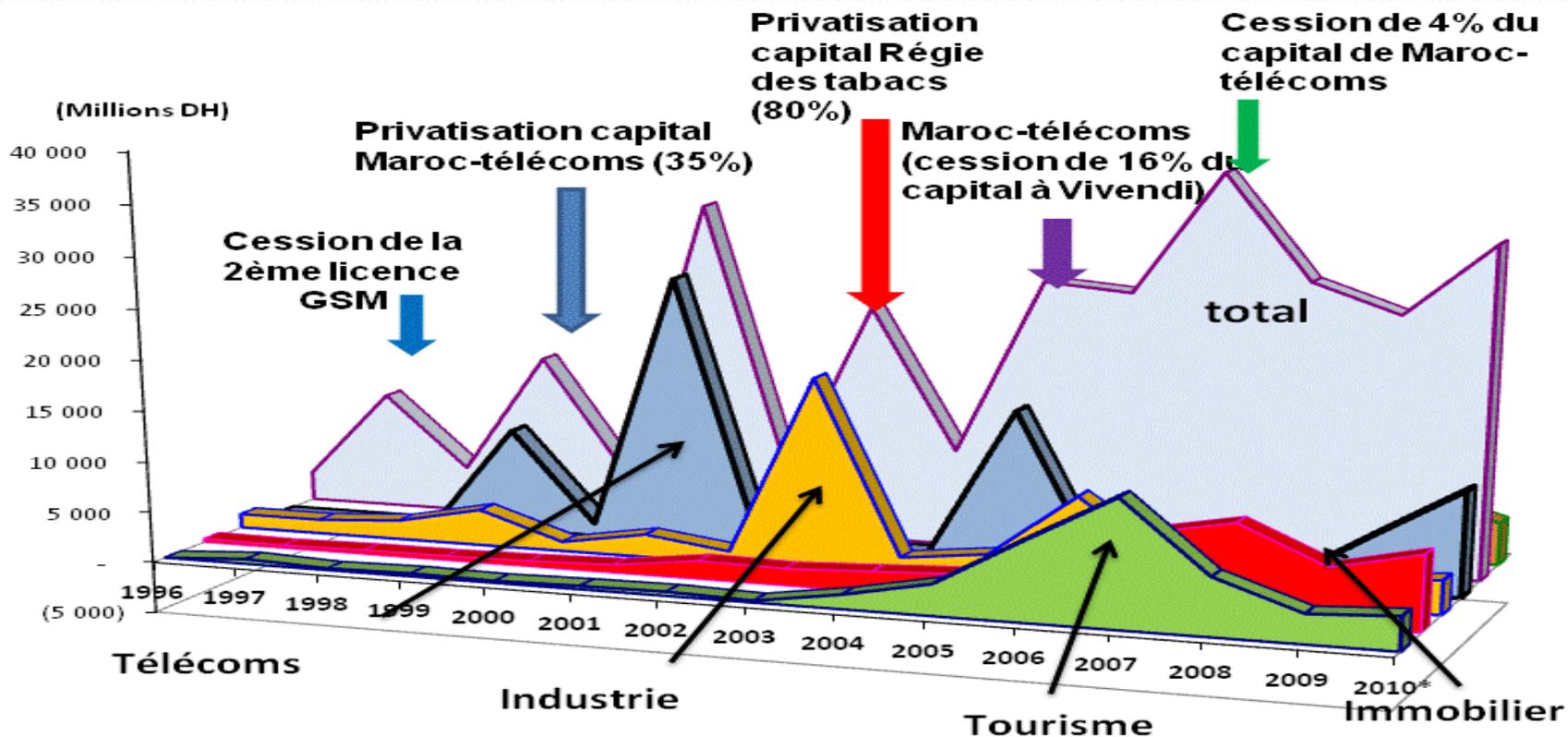
## 4. Incidences des ALE sur la compétitivité : Premières indications ?

### Part des ALE dans les importations totales par groupement d'utilisation (%)

<u>Année 2010</u>	UE	Etats-Unis	Turquie	Accord d'Agadir
Demi-produits	58,4	41	77,7	54,9
Produits finis d'équipement agricole	89	44,5	99,2	13,3
Produits finis d'équipement industriel	52,9	16,2	79,2	28,3
Produits finis de consommation	47	17,1	44,7	70

- Plus de la moitié des importations marocaines de l'UE de demi-produits et de produits finis d'équipement industriel entrent dans le cadre de l'ALE, contre près de 80% pour la Turquie. 41% et 55% pour les demi-produits respectivement avec les Etats-Unis et l'accord d'Agadir.
- Part importante des produits finis de consommation (70%) pour les importations en provenance des pays de l'accord d'Agadir.

## 4. Incidences des ALE sur la compétitivité : Premières indications ?



Source : Office des Changes

Amélioration de l'attractivité du Maroc en matière d'IDE, toutefois irrégulière en lien avec des opérations de privatisation ou de cessions des parts de l'Etat.

## 4. Incidences des ALE sur la compétitivité : Premières indications ?

Contrairement à ce qui était prévu , il semble que les ALE n'ont pas engendré l'effet escompté sur le commerce extérieur et les IDE.

Quelles sont les raisons possibles?

- 1-Gouvernance des accords?
- 2-Cohérence juridique et économique des ALE?
- 3-Compétitivité de l'économie nationale?

## 5. ALE et stratégie industrielle: Quelles incidences?

### Quelques interrogations importantes:

- Est-ce que les dispositions des accords permettent encore au Maroc d'activer des mesures pour soutenir son secteur industriel?
- Quel est le degré de compatibilité des ALE avec les politiques sectorielles?
- Est-ce que le Maroc, dans sa gouvernance des ALE, n'a-t-il pas été trop emporté par les vents de la libéralisation en limitant sa marge de manœuvre en termes de stratégie de croissance industrielle?
- Est-ce qu'il y a une véritable articulation entre politique commerciale et politique industrielle?

## 5. ALE et stratégie industrielle: Quelles incidences?

### Quelques éléments de réponse:

- La marge de manœuvre du Maroc en termes de stratégie industrielle axée sur le développement du tissu productif local est variable selon les Accords;
- Elle est réduite dans le cadre des accords globaux (ALE avec les Etats-Unis), et relativement plus importante dans le cadre des accords partiels (ALE avec les pays arabes);
- Les ALE conclus avec les pays développés sont plus contraignants en termes de marge de manœuvre que les accords conclus avec les pays en développement.
- L'articulation entre politique commerciale et politique industrielle n'a pas été bien séquencée (effets limités de la politique de mise à niveau, lancement des plans sectoriels après la conclusion des ALE ).

## 5. ALE et stratégie industrielle: Quelles incidences?

### Deux pistes de réflexion

- Tous les ALE conclus par le Maroc permettent une certaine flexibilité inspirée du droit de l'OMC : mesures commerciales correctives (antisubventions et antidumping) et clauses de sauvegarde ;
- En revanche, rares sont les ALE conclus par le Maroc qui prévoient des mesures spécifiques pour le développement de l'industrie locale naissante (ex l'accord avec la Turquie).



Merci pour votre attention